

茂名市乡村清洁工程示范村建设的实践与思考

谭杰玲, 吴小芳

(茂名市农业环境保护监测站, 广东 茂名 525011)

摘要:农村环境恶化和资源浪费严重制约着农业可持续发展,成为构建和谐社会新农村的重要障碍。根据两年来茂名市乡村清洁工程示范村建设的实践,总结了其建设所取得的成效及存在问题,在此基础上提出了今后乡村清洁工程建设的对策与建议。

关键词:乡村清洁工程;建设成效;问题;建议

中图分类号:X38 **文献标识码:**A **文章编号:**1672-2043(2010)增刊-0330-05

Effectiveness, Problems and Suggestions of Constructing Model Village of Rural Cleaning Project in Maoming

TAN Jie - ling, WU Xiao - fang

(Maoming Agriculture Environmental Protection Monitor Station, Maoming 525000, China)

Abstract: Rural environmental deterioration and waste of resources is seriously restricting the sustainable development of agriculture, and it is becoming a major obstacle of building a harmonious new socialist countryside. This article bases on the condition of rural cleaning project model village construction in Maoming, summarizes the achieved effectiveness during the construction and its existing problems, proposes suggestions for the future rural cleaning project construction.

Keywords: rural cleaning project; construction effectiveness; problems; suggestions

乡村清洁工程是农业部为彻底改变农村环境恶化和资源浪费严重等现象而实施的一项农村环境综合治理工程。据全国的试点情况,实施乡村清洁工程建设已取得了显著的社会、生态、经济效益,成为政府推动新农村建设的重要载体及切入点。由于成效显著,已在全国范围内广泛开展了乡村清洁工程示范村的建设工作。党中央 2007 年 1 号文件也明确要求,加快实施乡村清洁工程,推进人畜粪便、农作物秸秆、生活垃圾和污水的综合治理和转化利用。茂名市农业环保监测站于 2006 年启动了这项工作,在高州市石鼓镇大王岭村开始实施乡村清洁工程示范村的建设。

收稿日期:2009-09-10

作者简介:谭杰玲(1981—),女,广东茂名人,助理工程师,主要从事环境监测评价工作。E-mail:mmaep@126.com

1 乡村清洁工程的概念与发展

1.1 乡村清洁工程的概念

乡村清洁工程是指以满足农业清洁生产需要,合理利用农业废弃物资源,解决农村环境污染,并提高乡村文明程度的一项农村系统工程。其实质是通过使用对环境友好的绿色农用化学品(化肥、农药、农膜等),减少农业生产及其他产品对环境和人类的危险;通过农业废弃物资源化利用和农村生活污染物的无害化处理,减少农业面源污染的产生,把农村脏、乱、差的突出问题解决在生产、生活单元内部,推动农业生产方式由“资源-产品-废弃物”的单向模式向“资源-产品-废弃物-再生资源”的循环模式转变,形成资源与环境、人与自然协调发展的良好格局;通过技术培训和政府引导,提高农民素质,改变不良习惯,建设现代精神与物质文明的新农村。

1.2 乡村清洁工程的基本内容

乡村清洁工程的基础涉及清洁生产、循环再生、农业生态学、自我调节、环境承载力、可持续发展、农业经济学规律等。主要遵循生物共生互利原理、群落上种群相居而安原理、整体效益原理、边缘效应原理、强化生态演替导向原理、加强内循环促进系统内部深度开发的原理、因地制宜进行区域性生态建设原理、充实生态位原理、优化投能结构和提高投能效率的原理、限制因子作用原理等。

乡村清洁工程基本内容包括“三项工程”、“三大技术”和“一个机制”。

(1)“三项工程”:一是实施农业生产清洁工程,实现田间清洁;二是实施农村生活环境净化工程、实现家居环境清洁;三是实施人畜饮水安全工程,实现水源清洁。

(2)“三大技术”:一是清洁生产技术。推广生态施肥、病虫草害生态控制、秸秆资源化利用、禽畜养殖废弃物无害化处理与资源化利用等,并与无公害农业生产发展有机结合,实现农业产品质量提高、生产增效、农民增收;二是资源化利用技术。是人们循环往复和充分利用生物圈中的物质(原料、产品和废物)和能量,使资源利用效率和环境效益同时实现;三是无害化处理技术,如生活垃圾的填埋、焚烧和堆肥、生活污水的净化、包装材料收集处理、禽畜粪便还田、生产沼气、制造有机肥料等。

(3)“一个机制”是指采取乡村物业、一事一议建立专业合作组织和村民自治组织等方式,按照自我管理、自我服务、自我发展的原则,建立长效运行机制,维持工程正常运转,通过建立《村规民约》引导和规范村民的日常生产生活行为,把精神文明建设要求和先进的生产方式转化为农民群众的道德行为规范。

通过实施乡村清洁工程,达到项目的既定目标和成效。一方面减少农业污染的产生、迁移、转化与排放,降低整个农业生产和农村生活给人类和环境带来的风险,提高农业综合生产能力,使农村“三废”(禽畜粪便、作物秸秆、生活垃圾和污水)变“三料”(肥料、燃料、饲料),形成“三益”(生态效益、社会效益、经济效益)。另一方面通过节能降耗和节流开源、实现农业资源的循环利用,提高人类活动与环境相容程度,实现农业可持续发展,即通过“三节”(节水、节能、节肥)促“三净”(庭院、水源、田园清洁干净)实现“三生”(生产发展、生活宽裕、生态良好)。

1.3 乡村清洁工程的历史与发展

乡村清洁工程在发展农业清洁生产的基础上,将

农产品生产、农业资源利用和农村环境治理相结合,是农业生产的深化与发展。农业清洁生产源于清洁生产,清洁生产来自于1960年美国化学行业的污染预防审计。1979年4月欧共体理事会正式宣布推行清洁生产政策,拨款支持建立清洁生产示范工程。1989年5月联合国环境署制定了《清洁生产计划》,在全球范围内推进清洁生产。1998年10月第五次国际清洁生产高级研讨会上出台了《国际清洁生产宣言》。在国际清洁生产计划与宣言的推动下,我国于1994年3月,国务院常务会议讨论通过《中国21世纪议程——中国21世纪人口、环境与发展白皮书》,专门设立了“开展清洁生产和生产绿色食品”这一领域。1996年8月国务院颁布了《关于环境保护若干问题的决定》,1997年4月国家环保总局制定发布了《关于推行清洁生产示范点的通知》,同年全国人大环境与资源保护委员会将《清洁生产法》制定列入立法计划。

随着我国工业清洁生产的迅速发展,以防治农业面源污染为重点的农业清洁生产应运而生。2005年4月农业部在浙江、重庆、四川、湖北等13个省(市)开展以农业面源污染防治为重点的农业清洁生产示范村建设,加强了对农业面源污染防治政策的制定和技术研究。当年提出乡村清洁工程建设,并在河北、湖南等8省(市)开展乡村清洁工程试点建设。

2 茂名市乡村清洁工程示范村建设取得的成效与存在问题

2006年,我站开展了乡村清洁工程示范村建设的调查与发动工作,经过调查宣传发动,率先在高州市石鼓镇大王岭村进行乡村清洁工程示范村创建,现已取得了显著成效。

2.1 大王岭村的基本情况

大王岭村位于高州市西南部,茂名市的西北部,距茂名市21 km,207国道从村前经过,交通方便。全村432人、93户,土地总面积1310亩,其中水田160亩、旱坡地100亩、鱼塘200亩、果树150亩,山地700亩。过去农村经济发展较慢,集体收入少,农民生活水平低,村风民风不好,治安环境较差,是当地有名的后进村。近年来,经过数年的不懈努力,调整农业生产布局,大搞生态农业,建设生态家园,狠抓经济发展、治安整治,村庄建设科学规划,文明文化普及,取得了较快发展,特别在被列为乡村清洁工程示范村建设后,更加加快了村的各项建设步伐,取得了可观的

生态、社会、经济效益,村容村貌和村民生产、生活习惯发生了巨大变化。

2.2 乡村清洁工程示范村建设成效显著

通过近2年的试点建设,乡村清洁工程取得了较好的成效。一是实现了“三废”变“三料”产生“三益”;二是通过“三节”促“三净”实现了“三生”,农村发生了巨大变化,广大农民一致认为乡村清洁工程顺民心、合民意,是一项民心、德政、鱼水工程。

2.2.1 促进了农村经济发展

2007年大王岭村主要的农业生产项目猪、鱼发展,粮食、南药丰收,取得较好经济效益。其中粮食140亩,总产112吨,比上一年增产7吨;南药140亩,总产160吨,比上年增60吨,产值由40万元增到近80万元;生猪存栏近2000头,比过去增600多头,产值由过去200万元上升到近300万元;养鱼面积200亩,去年产200多吨,产值近200万元,比上年增收近一倍。运输加工、服务等项目能稳定发展,农民收入大大增加,去年人均收入由前年的5000多元增到6000多元。同时,村集体经济收入成倍增加,过去每年为10万元,去年收入超20万元,集体经济不断壮大,开发的项目不断增多,集体经济实力增强。

2.2.2 加快了农村基础设施建设

为了迅速推进乡村清洁工程示范村建设,实现人居环境美化、生活环境的改善、文明程度的提升,加快了村的基础建设。一是新建一幢建筑面积900多平方米,集村民学习、娱乐、健身等功能的文化中心,现在在紧张建设中;二是改造行路难,全村全面规划与推进环村路、村中路、门前路的建设,在建设原入村大道、中心广场大道的基础上,新建了宽3m、长达4000m的水泥路,实现了村中四通八达、家家户户出入有靓路,村中的烂泥路彻底改掉了;三是改造泥砖房,建设新楼房。借政府推动改造泥砖房的有利契机,结合乡村清洁工程治理农村环境的工作,拆掉了近100间破烂的泥砖房,新建楼房30多幢,全村有楼房近100幢,实现了户户住楼房。

2.2.3 治理农村脏、乱、差见成效

农村的突出环境问题就是脏、乱、差。围绕治理脏、乱、差,改善农村生活环境:一是转变农村的生活用能观念,大力推广使用太阳能、生物能、发展农村沼气、使用清洁能源。经一年多建设,全村已建起太阳能利用的农户11户,沼气利用5户,村集体兴建的容积600m³的沼气利用建设项目也在筹建中,不久的将来,全村家家户户将用上既环保又安全卫生的太

能、沼气能。二是推进人畜分离建设,促进环境卫生好转,提高环境质量。现在项目建设已完成三通一平,其中猪栏已建好,道路实现水泥硬化。三是统一建设生活污水排污总渠,杜绝露天乱排乱放现象。全村排污系统已基本完成,排污暗管接通各家各户污水管,环境卫生迅速提高,入村再也看不到过去的污水横流、蚊蝇滋生的环境恶劣现象。四是兴建垃圾池、设置垃圾桶、回收废弃垃圾。村边的田垌地头建起乡村清洁工程垃圾池,实行生产垃圾废弃物分类回收,保护田园清洁;村中路边摆放垃圾桶,实行生活垃圾统一收集处理,保证家园清洁与利用好可再生废弃资源,促进了农村环境的改善。

2.2.4 提升农村生态文明

一是抓好道路的绿化美化。大王岭村村道较多,路程较长,特别入村大道从207国道到村中心,将近1000m,为了乡村清洁工程示范村的靓丽,把大道两旁花带全部种上九里香、福建茶、玫瑰等风景树,公园道路两旁种上大王椰、绿篱等,让人一进入大王岭村,乡村清洁工程的靓丽特色即展现在眼前。二是大量种植葵花树。充分利用各家各户的庭院特点,大种葵花树,让家居环境美丽宜人,利用村前公园大种葵花树,把公园装扮成娱乐游玩的葵花园。三是建设文化长廊,宣传普及科学文化知识。村前建起文化长廊近100m,分成各个宣传、普及科学文化功能的专栏近20个,大大有利于村民学习农业文化科学知识,有利党的方针政策宣传执行。四是抓好文化、体育、娱乐等场所的建设,实现村民农闲时节乐在农村,乐有去处,丰富农村村民文化娱乐生活。村中建起灯光球场、乒乓球室、文化学习室、卡拉OK室,开设武术馆,成立醒狮队篮球队、曲艺队、同时成立老人会、互助会、奖学金基金会。五是建立村规民约,树立文明新风尚。制定村规民约《农业清洁工程管理办法》、《家庭美德公约》。通过制定《办法》、《公约》规范农民清洁文明生产生活行为,改变农民传统的生活陋习,建立农村现代生活方式,提升农村生活文明,达到改变农民的精神面貌。

2.2.5 创建生态农业旅游村

大王岭村具有山多、地多、水面多、人文景点多的特点,同时,人杰地灵,山乡特色浓郁,野生资源丰富。已对村的资源环境作了充分的规划,计划用5~10年把村建成会城市人向往的旅游村。现在逐步推进各旅游项目的规划及基础工作,修复观光亭、仙人脚印、大王神庙、百果园钓鱼台,以及加快村前公园建设,开

垦千竹园、葵花园,策划水上乐园、农业观光园等。

2.3 乡村清洁工程示范村建设存在的问题

乡村清洁工程建设是随工业清洁生产和农业清洁生产应运而生,时间短,其建设成效虽然显著,但因农村传统的生产、生活习惯,农民落后的环保意识,农村建设管理滞后、农村环境的脏、乱、差,以及农村集体经济发展不快等因素影响,在项目实施过程中遇到了不少困难和阻力。

2.3.1 农村资源的持续有效利用与环境保护的问题

上世纪90年代以来,农业综合生产能力得到明显提高,粮食保持长期稳产高产,农民收入也快速增长,农业和农村经济继续保持良好的发展势头。但是,农业发展尚处于粗放经营阶段,集约型农业发展得还远远不够,国民经济的发展在一定程度上牺牲了资源与环境,随着农业与农村经济的快速发展和人口的不断增长,农业环境污染和资源浪费现象日益突出:一是农村生活垃圾和生活污水导致农村环境卫生状况恶化;二是规模化禽畜养殖场所带来的农村环境污染加剧;三是化肥、农药和农膜等农业投入品不合理使用造成农业面源污染日益严重;四是农作物秸秆浪费及污染严重。上述问题直接导致土地地力下降、农业面源污染加剧、农村人居环境质量局部恶化,且严重制约了农业可持续发展,成为构建和谐社会主义新农村的重要障碍。

2.3.2 资源节约型、环境友好型农业和新农村建设的问题

我国人均资源占有率低,但生产生活能耗大、资源浪费严重,形成资源拥有与使用上的尖锐矛盾。农村土地使用重掠夺、少培育,农村建筑重面积、轻质量,重装饰、轻环保,农业生产重投放、轻效益,农村卫生重室内、轻室外,造成广大农村资源浪费、环境破坏的严重问题长期存在,农村脏、乱、差的问题得不到根本的解决,农业产品质量得不到有效的提高。

2.3.3 农村公共公益事业建设与资金筹措的问题

农村发展有必要公共公益事业建设跟上,没有公共公益事业建设跟上,新农村建设是不完善的。但是,凡是搞建设都要资金投入,没有资金投入,什么建设也搞不成。治理农村环境是一个系统大工程,方方面面都要资金投入,在乡村清洁工程示范村建设中,最大的困难就是欠缺资金。如果没有政府给予一定的资金补贴支持,工程实施是很难开展的。由于资金问题,示范村很多实施项目都拖了下来,影响了项目实施效果。

2.3.4 统筹城乡协调发展的问題

长期以来,农村建设欠缺规划,镇村建设不协调,农村公共设施少、城乡差别大,特别边远及贫困的农村,农村面貌依旧,村中污水横流,出入行路难,禽畜粪便、生活垃圾乱堆乱放,到处臭气熏天、蚊蝇肆虐,农村信息闭塞,农业生产落后,生产环境恶劣,长期形成贫穷落后的局面。

3 茂名市乡村清洁工程示范村建设的对策

3.1 乡村清洁工程示范村建设的思考

3.1.1 乡村清洁工程是发展循环经济和建设社会主义新农村的需要

乡村清洁工程从源头、生产过程控制和废弃物资源化利用三个环节入手,实现清洁田园、清洁家园、清洁水源,改善了农业生产条件,解决了农民最现实、最直接、最突出的问题,从根本上改变了农村脏、乱、差的现象,保障了人民群众的身体健康,减少了化肥、农药的施用量,降低生产成本,有效地提高耕地地力,提高农业综合生产能力,是发展循环经济、建设节约型社会和社会主义新农村的需要。

3.1.2 乡村清洁工程是实现农产品质量安全和提高农产品竞争力的需要

农产品质量安全问题,实际上是农业环境问题,农业生产环境好,农产品质量安全水平就高,农产品市场竞争力就强。实施乡村清洁工程,建立清洁生产生活方式,以“减量化、再利用、再循环”的清洁生产理念为指导,减少农药、化肥等农业投入品的使用,实现农业生产技术生态化、过程洁净化、产品无害化,大大提高农产品质量及市场竞争力。

3.1.3 乡村清洁工程是构建和谐社会的需要

实施乡村清洁工程是建设小康社会的重要内容,又是构建社会主义和谐社会的一个重要方面。实施乡村清洁工程,整治农村环境卫生,减量化使用农药、化肥,转变农村生产与农民生活方式,变废为宝、化害为利,实现资源节约和循环利用,引导广大农民走上生产发展、生活宽裕、生态良好的文明发展道路。

3.2 乡村清洁工程示范村建设的建议

乡村清洁工程必须坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,认真贯彻落实科学发展观,紧紧围绕发展循环经济、创建节约型和环境友好型农业这一主题,坚持资源开发与节约并重,以提高资源利用效率为核心,以资源的综合利用为重点,大力推广应用农业清洁生产和农村生活环境净化等资源节约型

和环境友好型技术,提升农民生态文明意识,促进农业尽快走上科技含量高、经济效益好、资源消耗低、环境污染少、人力资源优势得到充分发挥的发展道路。

3.2.1 正确处理乡村清洁工程与社会主义新农村建设的关系

乡村清洁工程建设内容和目标与党的十六届五中全会提出的建设社会主义新农村“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”这五句话二十个字的内涵相一致。乡村清洁工程以农业面源污染防治为核心,通过生活垃圾、生活污水、人畜粪便等农村废弃物无害化处理和资源化利用,改善农村生产生活环境,促进村容整洁;通过推广农业清洁生产技术,发展无公害绿色食品生产,既节约成本,又提高农产品市场竞争力,促进农业生产发展和农民增收;通过实施农民生态文明意识提升工程,制定管理办法、村规、民约等相关制度,开展宣传培训,加强督促教育,推行“村民理事”和“一事一议”等民主管理制度,提升农村政治文明、精神文明和生态文明,促进乡风文明和基层管理民主。可以说,乡村清洁工程抓住了当前农村存在的突出问题,为建设社会主义新农村找到了有效的切入点,是社会主义新农村建设不可缺少的组成部分,也是推动社会主义新农村建设的战略举措。

3.2.2 正确处理整体与个体的关系

乡村清洁工程建设是自然村为单元,以农户为基础,既牵涉到全村这个集体,又牵涉到每家每户这个个体。在具体建设上既要考虑每个农户生活污水、生活垃圾、人畜粪便等的处理问题,又要考虑村内公共区域的环境整洁问题,在规划布局和工程技术模式选择上,要注意整体和个体的特点差异,每家每户的集体建设内容和技术模式均要因户制宜,保证生活污水、生活垃圾等污染物不出村,就地无害化处理和资源化利用。

3.2.3 正确处理国家、集体、农户的关系

乡村清洁工程是农村综合治理的一项功在当代、惠及千秋的大事,它涉及农村的里里外外、方方面面,其建设必须投入较大的人力物力,投入机制是否科学合理直接关系到乡村清洁工程建设的生命力及建设成效。如果国家没有进行补贴支持,单凭农户投资,村中的公共设施、公共场所的建设是较为困难的,但国家投入补贴过高,目前条件下,国家财力难以承受,

乡村清洁工程建设就不可能在农村全面推广。农民是乡村清洁工程建设的主体,充分调动农民投资投劳的积极性,象高州市大王岭村那样,各家各户内部及“五改”(改厨、厕、水、院、栏)由各农户负责,村道建设、绿化美化等公共设施(文化、体育、娱乐、垃圾池、垃圾桶等)由集体负责,国家给予适当补贴,太阳能、沼气利用农户投资,国家适当补贴等。坚持农民投资投劳为主,国家和集体补贴为辅的原则,因地制宜、因村制宜、因户制宜,确定工程建设的投入、补贴标准和国家、集体与个人的关系。为了乡村清洁工程的快速推进,政府应加大乡村清洁工程的投入力度,把建设资金纳入财政预算计划。

3.2.4 正确处理近期建设与长期管理的关系

乡村清洁工程处理设施建成后,更关键的是如何长期发挥它的作用,保证它的长效运行,否则花费很大人力、物力、财力建立起来的处理设施就会失去应有的意义。在建设过程中,既要重视近期建设,更要重视长期机制的创建,要制定《农业清洁生产管理办法》、《村规民约》等规章制度,加强农民宣传教育培训,规范和约束村民的日常生产、生活行为,改变千百年来农村传统生产、生活陋习。同时,要按照“自我管理、自我服务、自我发展”的原则,探索建立乡村物业管理服务组织或实行保洁员制度,发挥工程建设的长期效益。

3.2.5 正确处理农业部门与其他部门的关系

乡村清洁工程是一项富民强农、深受广大农民欢迎、值得推广的好项目,乡村清洁工程建设是加强农业资源与环境保护的主要手段,是新时期赋予农业部门的重要职责,农业部门要切实发挥好主导作用,唱好主角。由于乡村清洁工程涵盖了农业生产和农民生活方方面面,必须充分调动各方面的积极性。在农业部门内部,以农业环保站牵头,土肥、植保、种植、农建、畜牧、水产等部门密切合作,对农业内部的项目资金加以整合,组装因土配方施肥、病虫害生态控制和各项农业环境友好技术,发挥农业项目资金整体效益;在农业部门外部,要积极争取财政、交通、建设、卫生、能源、林业、国土、水利、文明办等有关部门的支持配合,强调通过外部联动,着力解决制约农村社会、经济发展的道路、交通、污水与废弃物处理系统及农田水利基础设施等突出问题,努力提高资金的使用效率和工程实施的整体效果。