



农业资源与环境学报

CSCD 核心期刊
中文核心期刊
中国科技核心期刊

JOURNAL OF AGRICULTURAL RESOURCES AND ENVIRONMENT

欢迎投稿 <http://www.aed.org.cn>

天津市农村厕所革命管护问题探究

王辉, 唐树山, 胡颖, 陈杉, 殷巍

引用本文:

王辉, 唐树山, 胡颖, 陈杉, 殷巍. 天津市农村厕所革命管护问题探究[J]. 农业资源与环境学报, 2023, 40(5): 1275–1277.

在线阅读 View online: <https://doi.org/10.13254/j.jare.2023.0487>

您可能感兴趣的其他文章

Articles you may be interested in

三格化粪池厕所的功能定位及在农村改厕中的应用误区

张玉, 吕明环, 徐明杰, 李傲, 施云鹏, 李亚惠, 范彬

农业资源与环境学报. 2021, 38(2): 215–222 <https://doi.org/10.13254/j.jare.2020.0231>

我国农村厕所改造的区域特征及路径探析

王永生, 刘彦随, 龙花楼

农业资源与环境学报. 2019, 36(5): 553–560 <https://doi.org/10.13254/j.jare.2019.0245>

杭州市农村生活垃圾治理实践及问题对策研究

屠翰, 华永新, 徐钢, 虞益江, 陈艳

农业资源与环境学报. 2018, 35(3): 251–256 <https://doi.org/10.13254/j.jare.2018.0024>

农村资源化公共厕所技术和实施的效益分析

时义磊, 曹智, 周律

农业资源与环境学报. 2021, 38(4): 677–685 <https://doi.org/10.13254/j.jare.2020.0340>

基于ISM模型的山东省农村生活环境污染影响因素分析

孙艺榛, 郑军

农业资源与环境学报. 2017, 34(6): 576–581 <https://doi.org/10.13254/j.jare.2017.0182>



关注微信公众号, 获得更多资讯信息

王辉, 唐树山, 胡颖, 等. 天津市农村厕所革命管护问题探究[J]. 农业资源与环境学报, 2023, 40(5): 1275–1277.

WANG H, TANG S S, HU Y, et al. Exploration of the revolutionary management and maintenance of rural toilets in Tianjin[J]. *Journal of Agricultural Resources and Environment*, 2023, 40(5): 1275–1277.

天津市农村厕所革命管护问题探究

王辉, 唐树山, 胡颖, 陈杉, 殷巍*

(天津市农村社会事业发展服务中心, 天津 300050)

摘要:农村厕所革命是建设宜居宜业和美乡村的重要实践。本文总结了天津市农村厕所革命管护的基本做法, 调研分析了农村厕所管护模式, 指出改厕过程中存在管护协调不到位、农户管护意识缺乏及宣传发动欠缺等问题, 并提出了相应的对策与建议。

关键词:厕所革命; 管护; 天津; 农户

中图分类号: TU993

文献标志码: A

文章编号: 2095-6819(2023)05-1275-03

doi: 10.13254/j.jare.2023.0487

Exploration of the revolutionary management and maintenance of rural toilets in Tianjin

WANG Hui, TANG Shushan, HU Ying, CHEN Shan, YIN Wei*

(Tianjin Rural Social Enterprise Development Service Center, Tianjin 300050, China)

Abstract: Rural toilet revolution is an important practice in building a livable, suitable to work, and beautiful countryside. This article summarizes the basic practices of rural toilet revolution in Tianjin, investigates and analyzes management and maintenance models for rural toilets, analyzes the existing problems, and proposes countermeasures and suggestions to provide a useful reference for subsequent work.

Keywords: rural toilet revolution; management and maintenance; Tianjin; farmer

推进“厕所革命”是改善农村生活条件、提高农村人居环境整体水平的重要组成部分^[1], 更是建设宜居宜业和美乡村的重要实践。2019—2020年, 天津市推进农村厕所革命专班办公室深入贯彻落实习近平总书记关于厕所革命工作的重要指示精神, 坚持以人民为中心, 坚持以百姓满意为工作标准, 在各涉农区、各相关部门共同努力下, 建立了较为完善的制度体系、推动体系, 不断推进全市厕所革命工作走深走实, 使农民群众实实在在感受村容村貌以及居住环境的变化。

据相关资料统计, 截至2021年底, 全国农村卫生厕所普及率超过70%^[2], 天津市农村卫生厕所普及率超过90%。在天津市推进农村厕所革命的工作中, 相关涉农区结合实际情况形成体现地域特点的厕所管

护模式, 但随着工作深入推进, 农村厕所革命管护所涉及的一些问题逐渐凸显出来, 成为新形势下提升农村人居环境质量、满足人民对美好环境向往进程中亟需破解的难题。积极探索天津市农村卫生厕所长效管护新方式、新模式是新形势下的新要求。

1 2019—2020年天津市农村厕所管护总体情况

2019年以来, 天津市各涉农区均建立了厕所长效管护机制, 制定了结合各区实际的长效管护办法, 进一步巩固了前期改厕成果, 做好了宣传引导工作, 厕改设施设备基本实现了使用有人教、损坏有人管、运行有人帮。普遍做法: 在公厕和户厕明显位置, 张贴明白纸或标识牌, 告知使用方法、注意事项、管护服务对象等内容; 积极引导农户节约用水、正确使用厕

收稿日期: 2023-07-27 录用日期: 2023-09-01

作者简介: 王辉(1969—), 男, 河北省任丘人, 本科, 高级工程师(正高级), 主要从事农业农村环境管理、技术服务等。E-mail: gi1333@126.com

*通信作者: 殷巍 E-mail: yin8wei@163.com

所等,控制冲厕次数和水量、禁止将生活污水排入化粪池、避免将生活垃圾扔入便器,以免造成堵塞和影响发酵效果等;对于没有污水管网的村落,设置专门的管护队伍定期集中进行粪污抽拉转运。

在冬季,各区因地制宜采取有效保暖措施,防止厕具产品和配件发生冻裂:户厕方面,对附近有热源的安装暖气,不能安装暖气的采取保温棉包裹、加装伴热带、给马桶“穿衣戴帽”以及冬季严寒天气加装电暖气等防冻措施,对于保温性能较差的厕屋采取不带返水弯的直排便器;公厕方面,对于没有暖气的厕屋加装节能电取暖设施,在墙体、屋顶设置保温层,地下部分的进出水管采取深埋处理,水箱等储水设施外部增加保温材料。

2 天津市农村厕所管护现状

为推动提升农村卫生厕所设施管护水平,2021年天津市以座谈和现场调研的形式开展了农村厕所革命管护情况调研,了解各涉农区农村厕所革命管护情况及存在问题。座谈方式是与各涉农区推进农村厕所革命工作专班相关人员座谈或开展厕所革命调度例会等会议座谈,沟通的主要内容包括改厕总体情况、运维管护总体情况(包括管护覆盖范围、运维模式及日常服务等)、存在问题及计划改进措施、对农户宣传引导情况等。现场调研主要以调研结合督导的方式开展,入村入户了解农村厕所运维管护具体实施情况、群众满意度、存在问题及整改情况等。

2.1 环城四区及滨海新区管护情况

东丽区、西青区、津南区、北辰区、滨海新区的大部分镇(街、乡)的厕所管理和维护采取政府购买服务的方式进行:

(1)东丽区为提升整体环卫水平和作业质量,在西部片区实施环卫一体化作业,协调沟通第三方公司将环卫公厕扫保作业纳入环卫一体化扫保范围,达到统一环境卫生水平。

(2)北辰区规划保留村公厕管护由专业第三方公司运维,非规划保留村公厕管护由各镇为主体运维。连接污水管网户厕的地下管网及化粪池部分移交水务PPP(政府与社会资本合作)项目进行管护,地上厕屋厕具部分由村委会负责维护;未连接污水管网的四格生态户厕,全部由村委会负责维护。

(3)西青区、津南区、滨海新区各镇(街、乡)的厕所、管网、化粪池等管护均由专业第三方公司负责,但各区也有不同之处,如津南区、西青区的户厕堵塞

后由第三方公司免费疏通,滨海新区建立了管护的奖惩机制。

2.2 远郊五区管护情况

蓟州区、宝坻区、宁河区、武清区、静海区均初步建立了管护机制,但卫生厕所数量较多,财政投入相对不足,管护情况各有差异,除静海区所有农村卫生厕所均进入管网、由村委会负责管护外,其他区均结合实际采取了相应的管护措施:

(1)蓟州区户厕暂按“谁施工谁维护”的原则,由施工承揽公司延续负责对厕室、化粪池进行免费维修,聘请专业第三方公司负责对非管网村的粪污进行抽拉转运。公厕方面,厕室、管网、化粪池等管护主体责任落实到村委会,纳入各镇(街、乡)厕所管护抽拉运转体系。

(2)宝坻区管网村、非管网村的农村厕所运行维护等相关工作已纳入区农村生活污水治理项目,具体由区水务局组织实施,负责对第三方公司的监管考评。目前,粪污抽拉转运体系已经建立,由4家专业的第三方公司负责抽拉转运业务。

(3)武清区管网村纳入区农村生活污水处理工程PPP项目统一运维管护,非管网村由镇(街、乡)负责进行日常清掏、厕具水件维修更换、粪污资源化利用等全链条规范化运维。

(4)宁河区户厕地下管网部分主要是由8家专业的第三方公司运维,共计配备了约100余名维护人员。公厕方面,政府制定了《宁河区新建农村公厕运维管护标准》等管护文件,全区418座公厕中,有49座公厕由专业的第三方公司运维,其余369座公厕由各村村委会负责运维管护,各镇政府派专人负责监督。

3 存在问题

3.1 管护协调落实不够顺畅

2019年以来,天津市农村厕所革命工作取得了明显成效,农村卫生户厕普及率居全国前列。调研发现,部分厕所管护机制不健全^[9],特别是公共厕所存在日常保洁不到位、设施设备维修不及时等情况。原因主要是各区、镇(街、乡)管护制度不健全,在具体工作落实上还存在人员调度不及时、工作衔接不顺畅、资金投入不足等问题,导致厕所管护效率不高。

3.2 部分改厕农户缺乏自我管护意识

在户厕建设中,有的区为在院内建厕屋的户厕安装了电热板、小太阳等供暖设备,部分农户因受经济

压力,暂停或者间断性使用供暖设备,导致马桶、水管冻裂。部分农户在使用过程中,为了省水直接用洗衣水或洗菜水冲厕,导致化粪池内菌群死亡,造成满溢或者失去使用功能,影响粪污降解效果。另外,部分农户对使用自来水冲厕后产生额外的用水费用存在抵触心理。

3.3 宣传发动不到位

通过调研发现,部分区、镇(街、乡)在发动群众、做实群众工作方面存在差距。虽然从2019年起,全市各区、镇(街、乡)、村群策群力共同推进厕所革命,大力宣传厕所革命的政策、益处等,但还有部分农户不清楚改厕对改善生活条件能够带来哪些便利,对如何正常使用卫生厕所不了解,对相关管护制度不知晓。

4 对策及建议

针对调研发现的问题,为全面落实好上级部门关于农村厕所革命的重要部署要求,达到全面改善和提升农村人居环境质量的目标,应进一步强化组织和制度建设,加大宣传力度、培养良好习惯,完善管护制度、健全市场机制,进一步统筹粪污资源化等,持续推进宜居宜业和美乡村建设,为全面乡村振兴奠定良好基础。

4.1 加强组织推动和制度建设,为运维管护工作提供支持

各区应进一步加强组织引导和改厕工作长效管护机制建设,从清运、维修、管护等环节入手,不断健全制度体系,保障供水、粪污清掏运输、厕屋厕具保温防冻等正常运行,确保改厕效果;进一步明确和夯实农村公厕管护主体职责,做到管理职责、管护标准、制度管理明确,巩固改厕成果,强化日常监督管护,及时修理、及时维护,确保厕所正常使用。

4.2 继续加大宣传力度,培养农户良好习惯

各区应把农村厕所管护长效机制作为农村精神文明建设的重要内容和有力抓手,通过电视、广播、报纸等进行教育宣传,普及改厕相关知识^[3],开展寓教于乐、寓用于管等形式多样的宣传活动,培养农户养成良好生活和卫生习惯,自主投入厕所革命;突出农户主体地位,尊重农户意愿,因时因地引导农户积极参与改厕后续管理和维护;同时加强生态文明宣传,提升农户的生态文明意识^[2],爱护农村公共厕所,推进和美乡村建设。

4.3 健全完善管护制度,实现市场化运作

从环境治理、生态文明建设和进一步推进农村健

康可持续发展角度出发,各区要处理好政府责任和农户责任的关系^[4],进一步健全完善长效管护运维机制,确保农村改厕日常管理落实到位,避免重复改造和出现环境污染问题;充分遵循市场规律,发挥市场主体作用,挖掘农民、施工方、村委会等多主体参与潜力,鼓励企业或个人多方参与改厕检修、粪污定期收运和回收利用等工作;鼓励有条件的地方实行必要有偿服务,建立完善管护服务价格补偿机制。

4.4 统筹一体化开展粪污资源化利用

各区应将农村改厕、人居环境改善、脱贫攻坚等工作纳入全面乡村振兴,坚持系统思维、问题导向、地域特色,做好一体化设计、一体化建设、一体化运行;处理好前端统筹和末端治理的关系^[4],从资源高效利用角度,尊重区域农业农村生产实践,将农村改厕、粪污和生活污水处理、环境保护等统筹考虑,本着节约高效的原则,加大对粪污生态处理技术研究的资助,通过农村厕所革命推进农村生态文明建设^[2];大力引进和推广先进实用粪污综合利用模式^[5]、高效循环生态农业模式等,通过采用水肥一体化、生物有机肥生产等技术,鼓励多种合作模式,制定系统解决方案^[5],因地制宜推进区域绿色、环保和可持续发展。

参考文献:

- [1] 车函隆. 参与式治理模式下农村“厕所革命”优化研究:以朔州市X县为例[D]. 太原:山西财经大学, 2023. CHE H L. Research on the optimization of rural “toilet revolution” under the participatory governance mode: take X County of Shuozhou City as an example[D]. Taiyuan: Shanxi University of Finance & Economics, 2023.
- [2] 严兴文, 姚富成, 刘怀珍, 等. 生态文明视角下推进农村厕所革命的对策[J]. 中南农业科技, 2023, 44(1): 172-176. YAN X W, YAO F C, LIU H Z, et al. Countermeasures to promote rural toilet revolution from the perspective of ecological civilization[J]. *South-Central Agricultural Science and Technology*, 2023, 44(1): 172-176.
- [3] 李煜妮, 谭淑文, 吴圣堃, 等. 乡村振兴战略下农村“厕所革命”对策研究[J]. 农村经济与科技, 2023, 34(7): 145-147, 179. LI Y N, TAN S W, WU S K, et al. Research on the countermeasures of “toilet revolution” in rural areas under the strategy of rural revitalization[J]. *Rural Economy and Science-Technology*, 2023, 34(7): 145-147, 179.
- [4] 杨思阁, 叶丽娜·叶列麦斯. 湛江市农村厕所问题摸排整改调研分析[J]. 农村实用技术, 2023(1): 31-33. YANG S G, YELENA Y. Investigation and analysis of rural toilet problems in Zhanjiang City[J]. *Rural Practical Technology*, 2023(1): 31-33.
- [5] 李佑胜, 张进. “厕所革命”留住“城里孩子”[N]. 马鞍山日报, 2020-10-27. LI Y S, ZHANG J. “Toilet revolution” keeps “city kids”[N]. *Ma'an Shan Daily*, 2020-10-27.